

UOT 94 (479.24)

**ПРИНЦИПЫ И ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-  
КОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**А.А.МАМЕДЗАДЕ**

*Институт Философии, Социологии и Права НАН*  
[azermammedzade@mail.ru](mailto:azermammedzade@mail.ru)

*В статье рассматриваются принципы и формы государственно-конфессиональных отношений в Азербайджанской Республике. Также в статье раскрываются формирование отношений между государством и религией для совместных решений государственной политики. Дается принцип значение для развития взаимоотношений для сохранения в качестве политической и правовой основы принципа отделения религии от государства.*

**Ключевые слова:** Азербайджан, Республика, принцип, отношения, религия, форма

Религиозные образования не могут нормально существовать и эффективно выполнять свои функции в обществе, не вступая в определенные отношения с государственными органами. Правовые основы этих взаимоотношений заложены в Основном Законе Азербайджанского государства и Законе «О свободе вероисповедания».

Базовыми элементами комплекса государственно-религиозных отношений являются принципы и гарантии свободы совести и вероисповедания. Принцип – это основополагающая, основная идея, базовое правило деятельности и поведения; гарантия – специальная система мер, выработанная государством и обществом, обеспечивающая выполнение законов, правильное использование прав и выполнение юридических обязанностей субъектами права (6, 413).

Произошедшие за последние годы серьезные изменения в обществе нашли отражение и в изменении содержания принципов государственно-конфессиональных отношений. Принципиальное значение для развития этих взаимоотношений имеет сохранение в качестве политической и правовой основы **принципа отделения религии от государства**.

Согласно статьям 18 и 48 Конституции страны, религия отделена от государства. Государство не вмешивается в идеологию тех или иных

религиозных образований до тех пор, пока она не противоречит существующим в стране законам. Если же в их деятельности начинает просматриваться угроза государству, гражданам или общественной безопасности, то здесь, конечно, проявляется очень взвешенный и осторожный подход, с учетом интересов всех сторон, без нарушения внутригосударственных законов и международных конвенций, к которым присоединилось наше государство. Религия в обществе существует и влияет на общественные процессы, даже на процессы политические, на поведение людей, их психологию и т.д. Это факт, с которым следует считаться, и мы должны строить свое независимое государство с учетом этого (1, 16).

Поэтому в Законе «О свободе вероисповедания» (ст.5) вышеуказанный принцип не только провозглашается в качестве основополагающего, но и раскрывается его содержание, благодаря чему отпала возможность его произвольного толкования (2). Новеллой законодательного закрепления данного принципа является то, что их деятельность не ограничивается рамками удовлетворения религиозных потребностей. Религиозные деятели могут избираться в государственные органы либо назначаться на государственные должности, но при этом их деятельность в качестве духовного лица приостанавливается на период пребывания в данной должности. Тем самым, искоренен предрассудок, будто отделение религии от государства означает отлучение представителей конфессий от общественно-политической жизни.

Принцип отделения религии от государства тесно связан с **принципом отделения религиозных образований от учреждений образования**. Иными словами, с принципом светского характера государственного образования. Данный принцип закреплен в правовой норме части 3 статьи 18 Конституции (5) и части 1 статьи 5 Закона «Об образовании» (3), которые определяют, что государственная система образования носит светский характер. Это означает, что в государственных учебных заведениях не допускается религиозная проповедь, изучение основ вероучения, хотя, в рамках более глубокого историко-правового образования, вполне допустимо введение курса истории религии и ее роли в жизни общества и человека, что действительно подтверждает инновационный характер образования.

Следующим принципом в государственно-религиозных отношениях является **принцип равного отношения государства к религиозным образованиям**. Этот принцип четко отражен в части 1 статьи 18 Конституции. Исходя из его сути, частью 3 статьи 5 Закона «О свободе вероисповедания» не допускается установление каких-либо преимуществ или ограничений ни к какой религии (религиозному течению) и религиозному образованию по отношению к другим. Тем самым, государство создает равные условия для деятельности всех религий. В этом заключается залог толерантности и терпимости между религиями и конфессиями.

Современное развитие мира, наше прошлое свидетельствуют о том, что ни одна из конфессий не может выражать общенациональные интересы. И следует признать, что проблемы межнациональных конфликтов касаются всего общества. Поэтому так важно участие государственных структур в их разрешении как на общегосударственном, так и на ином уровнях. Отсюда вытекает следующий значимый **принцип сотрудничества**.

Следовало бы отметить, что Закон, не ущемляя права религиозных меньшинств, в то же время предполагает различную степень сотрудничества и взаимодействия государственных институтов с религиозными образованиями. Этот принцип, обусловленный историческими предпосылками, социальной позицией той или иной конфессии, количеством ее последователей, характерен для большинства европейских стран.

Полагаем, что практическое осуществление сотрудничества возможно лишь путем налаживания диалога как между государством и религиозными образованиями, так и межрелигиозного диалога. Субъектами диалога могут быть: во-первых, представители различных вероисповеданий, религиозных образований, конфессий; во-вторых, с одной стороны, различные религиозные образования, а с другой – государство в лице его законодательных и властных структур и неверующие граждане; в-третьих, верующие в лице религиозных образований и их сторонников и неверующие.

Целью общественного диалога по религиозным вопросам должно стать объединение усилий всех здравомыслящих людей для создания в республике общественного климата уважения, терпимости к различным мировоззренческим позициям, реализации права человека на свои собственные духовно-нравственные ориентации. Самое активное участие в этом процессе должно принимать государство, которое несет ответственность за отношения между и вокруг религиозных образований, за защиту их взглядов на конфессиональную свободу, за безопасность права каждого человека на свободу религии и вероисповедания. Диалог с полным основанием можно рассматривать не только как способ обмена информацией между государственными органами и конфессиями, но и как средство становления цивилизованных государственно-конфессиональных отношений, которые помогают найти общую ценностную основу формирования свободы совести в обществе и открывают путь для успешного сотрудничества по проблемам, волнующим общество.

Развивает принцип сотрудничества, тесно связанный с ним, **принцип содействия государства деятельности религиозных образований**. Не секрет, что реальная ситуация в области свободы совести всегда характеризуется переплетением политико-правовых и социально-экономических проблем. В снятии напряженности в этих вопросах большую роль играет реализация данного принципа, заложенного в основу новой политики государства в отношении религиозных образований и

религии в целом. Проявлением этой политики, прежде всего, являются конкретные установки соответствующим органам исполнительной власти в нормативных актах действующего законодательства. Наряду с этим, ограничения религиозной деятельности сведены до минимума и определяются теперь не идеологическими соображениями, а гуманистическими принципами. Законодательно наделив религиозные образования широким объемом прав, государство создает условия для реального их осуществления. В первую очередь, это касается материальной базы. Полагаем, что осуществляемые органами исполнительной власти правовые и организационные меры в значительной мере способствуют нормализации религиозной обстановки.

Следующий принцип – **принцип законности**, цель которого обеспечить защиту прав верующих, религиозных образований и в то же время защитить интересы государства от противозаконных действий со стороны религиозных образований. Необходимой предпосылкой режима законности является наличие достаточно совершенной системы правового обеспечения. На практике правовые отношения государственных органов и религиозных образований не всегда бесспорны. Иногда возникают инциденты, последствия которых вселяют чувство несправедливости, безнаказанности противоправных действий, возможности двойного применения правовых норм, дифференцированного подхода при работе с представителями различных конфессий и, как следствие, вызывают обострение межконфессиональных отношений. Безусловно, отсутствие проработанной законодательной базы и механизмов реализации правовых норм усложняет деятельность как исполнительных органов, так и религиозных образований. В условиях, когда имеющаяся правовая база законодательства о свободе совести не используется должным образом представителями органов власти в интересах граждан и религиозных образований, важным направлением становится правовое просвещение среди государственных служащих. Разногласия обусловлены также недостаточным правосознанием населения в области свободы совести; различным толкованием и применением законодательства о свободе совести и религиозных образованиях. Поэтому необходимо более широко и профессионально освещать указанное законодательство в средствах массовой информации, организовывать передачи, посвященные не только беседам на религиозные темы, как это происходит сейчас, но и разъяснению законов.

И последний принцип – **принцип территориальности**. Он находит подтверждение в правовых нормах части 1 статьи 8 и части 1 статьи 12 Закона «О свободе вероисповедания», которые допускают объединение граждан в одну религиозную общину только при условии постоянного проживания в одной местности. Иными словами, религиозное образование может действовать с правом юридического лица исключительно в

пределах адреса, указанного в информации, предъявленной на государственную регистрацию. Это облегчает работу органов государственной власти при рассмотрении вопросов, касающихся деятельности религиозных образований в обществе. Последним предоставляется возможность участия в разрешении проблем в пределах территории их деятельности.

Сложившиеся взаимоотношения между государственными органами и религиозными образованиями показывают, что правовые модели большинства из них отсутствуют. По нашему мнению, этот пробел в действующем законодательстве вынуждает стороны к «изобретению» и использованию, не предусмотренных правовыми нормами форм их отношений.

Формы взаимоотношений государства и религиозных образований можно классифицировать на **основные**, в рамках которых вопросы решаются по существу, и **вспомогательные**, обеспечивающие предварительное обсуждение вопросов и подготовку их решения. Можно выделить также **нормативные** и **ненормативные** формы взаимоотношений государственных органов и религиозных образований. К первым относятся те, которые связаны с принятием правовых актов, ко вторым относятся взаимоотношения, которые не влекут принятия соответствующих решений, но могут им предшествовать.

Рассматривая правовые основы в государственно-конфессиональных отношениях в современном азербайджанском обществе, приходим к выводу, что, несмотря на присущие недостатки, принятием последних дополнений и изменений к Закону «О свободе вероисповедания» 8 мая 2009 года, заложена концепция правового регулирования такого взаимодействия. Полагаем, что руководствуясь ею, можно будет устранить существующие правовые коллизии во взаимоотношениях государственных органов с религиозными образованиями. К примеру, нуждается в совершенствовании организационно-правовая регламентация отношений религиозных образований с органами внутренних дел, существующая противоречивая правоприменительная практика во взаимодействии правоохранительных органов и религиозных образований при реализации права на свободу совести. Важнейшим направлением защиты прав и свобод граждан в религиозной жизни, на наш взгляд, является преодоление межмазхабных (межцерковных) и межконфессиональных конфликтов, имеющих место на территории Азербайджана. Действительную угрозу обществу представляют также религиозные группы, которые не обращаются за регистрацией в соответствующие органы и отказываются соблюдать действующие законы. Тем самым, они оказываются вне сферы внимания государственных органов, в том числе и тех, которые призваны к противодействию и предупреждению проявлений экстремизма. Точно также и гражданское общество, не имея надлежащей объективной информации об этих группах, не может оказать позитивное влияние

на них и одновременно защитить граждан от их воздействия. Эти и другие негативные проявления на религиозной почве зачастую приводят к нарушению общественного порядка, дестабилизируют общественно-политические отношения и, тем самым, препятствуют осуществлению права на свободу совести. В этой связи профилактическая деятельность правоохранительных органов в значительной мере может способствовать предупреждению этих специфических правонарушений.

Именно поэтому полная закрытость, как нам кажется, не свойственна большинству сложных систем, тем более системам общественной направленности, к коим относятся и государство с мечетью (церковью). Взаимосвязь их друг с другом проявляется тройко. Во-первых, через религию, проводником которой является мечеть (церковь) в лице своих служителей и прихожан, а носителем – народ как необходимая составляющая любого государства. Во-вторых, через государство, отражаясь в принципах государственно-конфессиональных отношений. Эта грань взаимосвязи мечети (церкви) и государства имеет мобильный характер, так как зависит от политического курса, государственного лидера, уровня цивилизованного развития и множества других факторов. В-третьих, через право, причем данные проявления имеют двоякую форму: через канонические предписания и через светские законы.

Форма закрепления рассмотренных нами принципов государственно-конфессиональных отношений в Конституции страны уже обязывает государство создать систему (как на законодательном уровне, так и в реальной действительности), способную обеспечить наиболее полную реализацию этой свободы.

Следует отметить, что взаимоотношения государства и религиозных образований в нынешних условиях проявляются столь рельефно, что представляется возможным выделить тенденцию взаимодействия конфессий и государства для совместного решения отдельных вопросов государственной политики. Тем не менее, в этих взаимоотношениях все еще имеются проблемы, не позволяющие полноценное осуществление свободы совести и вероисповедания, так как нормальное функционирование общества зависит не только от степени действенности законов в нем, но и от господствующих в обществе обычаев и традиций, которые, в основном, имеют религиозное происхождение. Религий – множество, а основной закон в стране – один. Закон не может учитывать все моменты и тонкости всех религий: он может учесть только универсальные, общечеловеческие ценности и на этом строить свои отношения с верующими, оставив саму веру и убеждения частным делом каждого человека. Однако это не исключает возможности государственного регулирования деятельности религиозных структур в обществе. Вкратце суть государственной политики в религиозных вопросах можно изложить так:

а) Азербайджан – светское государство.

б) Религия отделена от государства.

в) Религиозные ценности являются неотделимой частью исторически сформировавшихся национальных, нравственных и этических ценностей народа Азербайджана.

г) Вмешательство религиозных образований, центров и управлений, - в целом религии, - в политику является недопустимым и противоречит действующему законодательству.

д) Установлению отношений между самими религиозными образованиями и религиозными общинами на основе конструктивного сотрудничества, терпимости и толерантности оказывает содействие государственная организация, заинтересованная в сохранении и развитии этих отношений.

е) Религиозное просвещение и религиозная учёба важны для общества.

Эти процессы необходимо реализовывать в рамках действующего законодательства. Доведение до граждан страны информации о религии должно осуществляться на основе принципа добровольности. При этом подлежит исключению всякая деятельность, способная породить деструктивное сектантство, религиозную дискриминацию, противостояние и ненависть между носителями разных религий и конфессий. Нельзя под прикрытием свободы убеждений допускать в нашей стране функционирование всевозможных оккультных, тоталитарных сект. Всецело должна претворяться в жизнь **Статья Конституции «Все вероисповедания равны перед законом»** (4, 5-6).

Законы независимой Азербайджанской Республики, выделив принципы светскости государства, отделения религиозных образований от государства и равного отношения к легитимным религиозным образованиям, равенство их перед законом, равенство граждан независимо от отношения к религии, светскости образования, ответственность за нарушения законодательства о свободе совести, обеспечили реальные гарантии их осуществления.

При всем вышеизложенном, механизм взаимоотношений религиозных образований и государственных органов нуждается в дальнейшем совершенствовании. Необходимо исключить любые формы государственного вмешательства в вопросы веры, церковной структуры и канонического права, установить четкие пределы их правомерной деятельности, а также меры юридической ответственности за нарушения этих установок. Это имеет и важное предупредительное значение, поскольку является инструментом противодействия распространению экстремистских псевдорелигиозных формирований. В то же время внимание к обеспечению в обществе религиозного плюрализма никоим образом не должно

ущемлять права неверующих и атеистов. И в этом отношении особую роль приобретает соблюдение принципа отделения церкви от государства. Однако отделение не означает отказ от соучастия государства и религиозных образований в решении общезначимых проблем, прежде всего в социальной сфере. На наш взгляд, именно правовое регулирование сотрудничества государства и религиозных организаций должно стать краеугольным камнем государственной политики в области свободы совести.

Нормативное закрепление в государственных актах принципов свободы совести и светского государства само по себе не является гарантией их реального воплощения и соблюдения. От государства требуется ежедневное и ежечасное обеспечение прав и свобод человека и гражданина в реальной жизни, более того – это высшая цель государства, вытекающая из Конституции (ст. 12). Для государства задача состоит в продолжении той конструктивной линии, которая в последние годы привела к существенным положительным изменениям в осуществлении свободы совести и вероисповедания. Права граждан и религиозных образований становятся реальностью. В обществе наблюдается большое понимание того, каким образом государство стремиться регулировать свои взаимоотношения с религиозными образованиями. Высший уровень государственно-конфессиональных отношений стал проявляться в публичной сфере. Оставаясь, главным образом, частным делом каждого, религия в нашей республике одновременно получила возможность играть положительную роль в развитии самого государства.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Dini qurumlarla iş üzrə dövlət komitəsinin bülleteni. №9, 2004-il.
2. Dini etiqad azadlığı haqqında Azərbaycan Respublikasının Qanunu. Bakı: Qanun, 2009, 349 c.
3. Təhsil haqqında Azərbaycan Respublikasının Qanunu. Bakı: Qanun, 2009, 227 c.
4. Алиев Р.Я. Государство и религия. Баку, «Абилов, Зейналов и сыновья», 2004 г.
5. Конституция Азербайджанской Республики. Баку: Ганун, 2009, 358 с.
6. Теория государства и права / Под ред. А. М. Васильева М.: Наука, 1977, 442 с.

### **AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASINDA DÖVLƏT-DİN MÜNASİBƏTLƏRİNİN PRİNSİP VƏ FORMALARI**

**A.Ə.MƏMMƏDZADƏ**

#### **XÜLASƏ**

Məqalədə mühümlük dərəcəsinə görə ardıcıl surətdə dövlət və dini qurumların qarşılıqlı münasibətlərinin prinsip və formaları nəzərdən keçirilir, onların mahiyyəti açıqlanır. Dini məsələlərdə dövlət siyasətinin əsas müddəaları qısaca olaraq əks etdirilir. Məqalədə həmçinin dövlət siyasətinin birgə məsələlərinin həlli üçün din və dövlətin formalaşan qarşılıqlı əlaqə tendensiyası qeyd edilir.

Dövlət-din münasibətlərinin hüquqi əsaslarının tədqiqi əsasında müəllif vətəndaş və dinlərarası aləmin mühüm şərti kimi vicdan və dini etiqad azadlığının tam həyata keçirilməsini təmin etmək üçün zəruri olan, dövlət orqanlarının dini qurumlarla qarşılıqlı münasibətlərindəki mövcud hüquqi kolliziyaların aradan qaldırılmasından ötrü təkliflər irəli sürür.

**Açar sözlər:** Azərbaycan, Respublika, prinsip, münasibətlər, din, forma

## **PRINCIPLES AND FORMS OF STATE-CONFESSIONAL RELATIONS IN THE AZERBAIJAN REPUBLIC**

**A.A.MAMMADZADE**

### **SUMMARY**

The author consecutively dwells on the importance of principles and forms of mutual relations of the state and religious associations, reveals their essence, and briefly analyzes the state policy on religious questions. The developed tendency of interaction between confessions and the state for settlement of joint questions of state policy is marked as well.

On the basis of the research of legal bases of the state-confessional relations, the author offers measures on elimination of existing legal collisions in mutual relations of the state bodies with religious associations, which is necessary to ensure the high-grade realization of the freedom of conscience and faith, as a major condition of civil and inter-confessional world.

**Key words:** Azerbaijan, Republic, principles, relations, confessional, forms